

Projekt

z dnia 19 sierpnia 2024 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
RADY POWIATU HAJNOWSKIEGO**

z dnia 2024 r.

w sprawie wniesienia skargi kasacyjnej do Naczelnego Sądu Administracyjnego

Na podstawie art. 85 ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107) oraz art. 173 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 935) Rada Powiatu Hajnowskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Postanawia się wnieść skargę kasacyjną do Naczelnego Sądu Administracyjnego od wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku z dnia 20 czerwca 2024 r., wydanego w sprawie o sygnaturze akt II SA/Bk 206/24, oddalającego skargę na rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Podlaskiego z dnia 16 lutego 2024 r. nr NK-II.4131.37.2024.AB, stwierdzające nieważność uchwały nr XLIV/361/2024 Rady Powiatu Hajnowskiego z dnia 18 stycznia 2024 r. w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego z powodu utraty prawa wybieralności.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Hajnowskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Jan Korez

KADUCA KAWY
Jan Korez
19.08.2024

Uzasadnienie

W dniu 16 lutego 2024 r. Wojewoda Podlaski wydał rozstrzygnięcie nadzorcze stwierdzające nieważność uchwały nr XLIV/361/2024 Rady Powiatu Hajnowskiego z dnia 18 stycznia 2024 r. w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego z powodu utraty prawa wybieralności.

W dniu 15 marca 2024 r. Powiat Hajnowski, działając na podstawie art. 85 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 107), wniósł skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku na ww. rozstrzygnięcie nadzorcze.

Wyrokiem z dnia 20 czerwca 2024 r., wydanym w sprawie o sygn. akt II SA/Bk 206/24, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku oddalił skargę Powiatu Hajnowskiego na rozstrzygnięcie nadzorcze. Orzeczenie to zapadło w warunkach następującego stanu faktycznego.

W dniu 18 grudnia 2023 r. wpłynęła interpelacja radnego Romana Ostapczuka, w ramach której radny zwrócił się o zbadanie kwestii braku miejsca zamieszkania radnych Rady Powiatu Hajnowskiego na terenie powiatu hajnowskiego. Przyczyną złożenia interpelacji przez radnego były liczne zapytania mieszkańców Powiatu hajnowskiego, którzy wskazywali na fakt niezamieszkiwania radnego Bogusława Szczepana Łabędzkiego na terenie Powiatu hajnowskiego. W wyniku przeprowadzonego postępowania wyjaśniającego potwierdzono wobec radnego Bogusława Szczepana Łabędzkiego przesłanki wygaśnięcia mandatu z uwagi na utratę prawa wybieralności.

W dniu 2 stycznia 2024 r. radny Bogusław Szczepan Łabędzki złożył oświadczenie o zrzeczeniu się mandatu radnego ze skutkiem na dzień 29 lutego 2024 r. Następnie w dniu 16 stycznia 2024 r. radny złożył kolejne oświadczenie o zrzeczeniu się mandatu.

W dniu 18 stycznia 2024 r. Rada Powiatu Hajnowskiego podjęła uchwałę w sprawie stwierdzenia wygaśnięcia mandatu radnego Bogusława Szczepana Łabędzkiego z powodu utraty prawa wybieralności.

W dniu 23 stycznia 2024 r. Komisarz Wyborczy w Białymstoku II wydał postanowienie o wygaśnięciu mandatu w związku z jego zrzeczeniem się przez Bogusława Szczepana Łabędzkiego.

WSA w Białymstoku stwierdził, że mandat radnego wygasł z mocy prawa z chwilą jego zrzeczenia się, zaś postanowienie komisarza wyborczego z dnia 23 stycznia 2024 r. miało jedynie charakter deklaratoryjny. Sąd uznał, że Rada Powiatu nie mogła podjąć uchwały o wygaśnięciu mandatu radnego, bowiem radny nie sprawował już wówczas tej funkcji.

W wyniku przeprowadzonej analizy uzasadnienia ww. wyroku WSA w Białymstoku stwierdzić należy, że istnieją uzasadnione podstawy do wniesienia skargi kasacyjnej do Naczelnego Sądu Administracyjnego w przedmiotowej sprawie, wśród których należy wymienić brak zgodności powołanej przez Sąd argumentacji z istniejącym już orzecnictwem sądowoadministracyjnym w tej materii.

Przepis art. 383 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2408 z późn. zm.), powoływanej dalej jako Kodeks wyborczy, wymienia przypadki wygaśnięcia mandatu radnego. Wśród nich znajdują się m.in. utrata prawa wybieralności i pisemne zrzeczenie się mandatu. Zważyć należy, że wszystkie wymienione w ww. przepisie przypadki wygaśnięcia mandatu radnego są od siebie niezależne.

W przedmiotowej sprawie wskazać przede wszystkim należy, że przyczyna wygaśnięcia mandatu radnego z powodu utraty prawa wybieralności jest pierwotna względem oświadczenia radnego o zrzeczeniu się mandatu, wobec czego Rada Powiatu Hajnowskiego była zobligowana na podstawie art. 383 § 2 Kodeksu wyborczego do podjęcia stosownej uchwały w tym zakresie. Nie sposób przyjąć, że w istniejącym stanie faktycznym i prawnym zachodzi przypadek nieważności uchwały Rady Powiatu, w sytuacji gdy utrata przez radnego prawa wybieralności nastąpiła przed złożeniem przez niego oświadczenia o zrzeczeniu się mandatu i następczym wydaniem przez Komisarza Wyborczego postanowienia w sprawie wygaśnięcia mandatu radnego z tej przyczyny.

Wobec powyższego podjęcie przez Radę uchwały uprawniającej Powiat Hajnowski do wniesienia skargi kasacyjnej w przedmiotowej sprawie jest konieczne i uzasadnione.

Janina Polak