

**UCHWAŁA Nr RIO.II-00310-42/2025**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku**  
z dnia 25 listopada 2025 r.

**w sprawie wyrażenia opinii o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Hajnowskiego  
na 2026 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz.7) i art. 238 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 1483) oraz zarządzenia Nr 7/2023 z dnia 27 lipca 2023 r. Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących:

Skład Orzekający w osobach:

Marlena Stachurska-Janczyło - przewodnicząca  
Beata Chmielewska - członek  
Agnieszka Gerasimiuk - członek

**opiniuje pozytywnie**

**przedłożony przez Zarząd Powiatu Hajnowskiego projekt uchwały w sprawie uchwalenia  
budżetu Powiatu na 2026 rok, z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię w oparciu o projekt budżetu Powiatu Hajnowskiego na rok 2026 wraz z uzasadnieniem, przyjęty przez Zarząd Powiatu Hajnowskiego uchwałą Nr 62/129/2025 z dnia 13 listopada 2025 r. (data wpływu do RIO: 13.11.2025 r.), z uwzględnieniem projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Hajnowskiego na lata 2026-2034 wraz z prognozą kwoty długu i spłat zobowiązań na lata 2026-2034, przyjętego uchwałą Nr 62/130/2025 z dnia 13 listopada 2025 r.

W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2026 rok spełnia podstawowe wymogi formalne określone w art. 211, art. 212, art. 214, art. 215, art. 217, art. 222, art. 235, art. 236 i art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), między innymi w odniesieniu do określenia dochodów i wydatków budżetu Powiatu (w tym zrównoważenia części bieżącej budżetu), wyniku budżetu, planu przychodów i rozchodów oraz limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych zobowiązań dłużnych.

Projekt planu dochodów i wydatków budżetu został opracowany w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej zgodnie z postanowieniami uchwały Nr XXX/213/10 Rady Powiatu Hajnowskiego z dnia 26 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej oraz art. 235 ust. 4 i art. 236 ust. 5 ustawy o finansach publicznych, z wyodrębnieniem dochodów i wydatków związanych z realizacją zadań, o których mowa w art. 237 ust. 2 ww. ustawy.

Zgodnie z opiniowanym projektem podstawowe wielkości budżetu Powiatu Hajnowskiego na 2026 rok planuje się w następujących wysokościach:

- dochody ogółem 92 419 980,03 zł, w tym: bieżące 84 366 638,63 zł, majątkowe 8 053 341,40 zł;
- wydatki ogółem 92 384 806,03 zł, w tym: bieżące 82 434 019,14 zł, majątkowe 9 950 786,89 zł.

Powstała nadwyżkę planowanych dochodów nad wydatkami w wysokości 35 174 zł przeznacza się na część planowanej raty spłaty kredytów zaciągniętych na rynku krajowym. Powyższe wypełnia wymóg wynikający z przepisu z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Przychody zaplanowano w łącznej wysokości 1 800 000 zł (wolne środki). Plan rozchodów natomiast wynosi 1 835 174 zł (wykup papierów wartościowych (obligacje) w wysokości 800 000 zł oraz spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w wys. 1 035 174 zł).

Wynik z działalności bieżącej Powiatu zamyka się tzw. nadwyżką operacyjną (dodatnią różnicą pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w wysokości 1 932 619,49 zł, wypełniającą dyspozycję wynikającą z art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Powiat Hajnowski zamierza spłacać zaciągnięty dług (spłata kredytów i wykup wyemitowanych obligacji) do końca 2034 roku. Zgodnie z założeniami przedstawionymi w przedłożonym projekcie WPF od 2027 roku do końca okresu, na jaki sporządzono prognozę, na jego spłatę mają być przeznaczane nadwyżki dochodów nad wydatkami.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Hajnowskiego na lata 2026-2034 wynika, iż w 2026 roku, jak również następnych latach objętych prognozą, tj. 2027-2034, zostanie zachowana relacja, o której stanowi art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tzn. wskaźniki planowanych w poszczególnych latach spłat zobowiązań (wynikające z relacji po lewej stronie nierówności we wzorze z art. 243 ustawy o finansach publicznych) nie przekroczą wskaźników dopuszczalnych limitów spłat zobowiązań (określonych po prawej stronie nierówności we wzorze). W 2026 roku wskaźnik spłaty rat kapitałowych wraz z odsetkami wyniesie 4,42 % przy maksymalnym dopuszczalnym wskaźniku obliczonym w oparciu o plan III kwartału 2025 r. stanowiącym 9 %. Maksymalny dopuszczalny wskaźnik obliczony w oparciu o przewidywane wykonanie roku poprzedzającego projektowany rok budżetowy wyniesie 9,03 %.

Należy zaznaczyć, iż warunkiem wystąpienia powyższego stanu jest zachowanie dyscypliny w wykonywaniu budżetów w latach objętych spłatą zobowiązań dłużnych.

W odniesieniu do merytorycznej poprawności sporządzonego projektu uchwały budżetowej, Skład Orzekający zauważa, iż upoważnienie udzielone Zarządowi Powiatu Hajnowskiego (§ 12 treści projektowanej uchwały budżetowej) posiada zbyt szeroki zakres w stosunku do ustalonych w § 8 limitów zobowiązań, do których odwołano się w ust. 1 upoważnienia – tj.: „1. Zaciągania kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych...”, podczas gdy limity ustalone przez Radę to: „Limity zobowiązań z kredytów i pożyczek...”. Ponadto w § 9 ustalono łączną kwotę poręczeń i gwarancji udzielanych w roku budżetowym w kwocie 2 070 000 zł. W związku z faktem, iż umowę w sprawie udzielenia poręczenia zawarto w 2025 roku, oraz że ww. łączna kwota poręczeń i gwarancji, o której mowa w art. 94 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. została ustalona w budżecie roku 2025, zapis ten jest zbędny.

Biorąc pod uwagę przedstawione okoliczności, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

POUCZENIE:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Marlena Stachurska-Janczyło